

Raadsvoorstel

Raadsvergadering d.d.	2 maart 2026
Zaaknummer	528390
Portefeuillehouder	Wethouder C. de Pee
Onderwerp	Verordening bekostiging Leerlingenvervoer

Beslispunten

1. De Verordening bekostiging leerlingenvervoer Vlieland 2026 vast te stellen;
2. In de verordening een eiland specifieke heen- en weer regeling op te nemen voor de bootverbinding tussen Vlieland en Terschelling.

Samenvatting

Voor wordt gesteld om voor het leerlingenvervoer te werken met een nieuwe verordening: Verordening bekostiging leerlingenvervoer Vlieland 2026. Deze verordening sluit aan bij de nieuwe modelverordening bekostiging leerlingenvervoer van de VNG. In de verordening is een eiland specifieke heen- en weer regeling opgenomen voor de bootverbinding tussen Vlieland en Terschelling.

Aanleiding

De VNG heeft medio 2024 een nieuwe modelverordening bekostiging leerlingenvervoer gepubliceerd. De belangrijkste reden voor de aanpassing door de VNG waren de vragen die zij over de leesbaarheid kregen en de onduidelijkheid over welke beleidskeuzes er in de modelverordening waren opgenomen. Voor de gemeente Vlieland is het belangrijk om een verordening bekostiging leerlingenvervoer te hebben die zo veel mogelijk aansluit op het model van de VNG. Daarom ligt er een nieuwe verordening ter vaststelling. Op basis van wetgeving moet de gemeenteraad een verordening vaststellen voor het bekostigen van leerlingenvervoer. Hierin wordt voorzien door 'een bekostiging van de door het college noodzakelijk te achten vervoerskosten ten behoeve van het schoolbezoek'.

De afgelopen jaren is er op Vlieland geen aanspraak gemaakt op het bekostigen van leerlingenvervoer. Dit komt doordat de afstand tot school bijna altijd binnen de wettelijke grens valt van 6 kilometer. Daarnaast is het de afgelopen jaren niet voorgekomen dat er een leerling gebruik maakte van dagelijks vervoer naar speciaal onderwijs aan de wal. Wel is er door de dagelijkse doordeweekse bootverbinding tussen Vlieland en Terschelling een extra onderwijsmogelijkheid bijgekomen voor leerlingen die op Vlieland wonen. Dit gaf aanleiding om een extra regeling in de verordening op te nemen.

Beoogd resultaat

Voldoen aan de wettelijke bepalingen en een volledige en actuele Verordening bekostiging leerlingenvervoer gemeente Vlieland in stand houden.

Relatie met omgevingsvisie

Het toevoegen van de heen- en weerregeling aan de verordening draagt bij aan de leefbaarheid van Vlieland.

Argumenten

1.1 Iedere gemeente moet op grond van de Wet een verordening bekostiging leerlingenvervoer opstellen en uitvoeren

In de Wet op het Primair Onderwijs, de Wet op het Voortgezet Onderwijs en de Wet op de Expertisecentra is opgenomen dat de gemeente een verordening bekostiging leerlingenvervoer moet opstellen en uitvoeren.

1.2 De VNG heeft een nieuwe modelverordening op- en vastgesteld.

Het is wenselijk de verordening van de gemeente Vlieland aan te passen en zoveel als mogelijk aan te laten sluiten bij de modelverordening. Er zijn echter geen inhoudelijke wetswijzigingen geweest die noodzaken tot het aanpassen van de verordening. Wel is er een verschuiving van het wetsartikel over het leerlingenvervoer in de WVO (Wet op het Voortgezet Onderwijs), waardoor er een andere nummering heeft plaatsgevonden.

1.3 De gewijzigde verordening sluit aan bij de lokale situatie en bij eerder gemaakte beleidskeuzes

In het opstellen van de verordening die nu voorligt, is specifiek gekeken naar een passende tekst voor Gemeente Vlieland. Hierbij is afstemming geweest met de andere Friese Waddeneilanden. Op grond van de dienstverleningsovereenkomst lokaal onderwijs beleid de Friese Waddeneilanden 2024-2028 voert de gemeente Ameland bepaalde taken op dat gebied uit voor de andere Friese Waddeneilanden. Het leerlingenvervoer maakt daar onderdeel van uit. Met externe ondersteuning zijn de verordeningen voor alle Friese Waddeneilanden geactualiseerd.

2.1 In de huidige verordening wordt geen rekening gehouden met de bootverbinding naar Terschelling

In de huidige verordening is geen heen-en weerregeling opgenomen voor het vergoeden van vervoer naar de wal. Dit is in tegenstelling tot de andere Friese Waddeneilanden, aangezien een dagelijkse reis van Vlieland naar de wal veel langer en intensiever is dan de reis vanaf de andere Waddeneilanden. Sinds 2020 is er echter sprake van een dagelijkse bootverbinding tussen Vlieland en Terschelling. Door deze bootverbinding zijn er meer onderwijsmogelijkheden voor leerlingen die op Vlieland wonen. Sinds het schooljaar 2023-2024 draagt Gemeente Vlieland financieel voor 1/6 structureel bij aan deze bootverbinding om de verbinding te borgen. De bootverbinding brengt echter alsnog hoge kosten voor de leerling met zich mee, waardoor deze onderwijsmogelijkheid alsnog een hoge financiële drempel heeft. Daarom wordt voorgesteld een heen- en weerregeling toe te voegen aan de verordening in de vorm van artikel 25. Hierin wordt een tegemoetkoming beschreven voor de kosten van het vervoer naar Terschelling voor vmbo basis/kader 3 en 4, aangezien dit onderwijs niet op Vlieland wordt aangeboden. Met de toegevoegde regeling wordt aangesloten bij de regeling van Ameland, wat de uitvoering eenduidiger maakt.

2.2 De voorgestelde vergoedingen in de verordening zijn zo passend mogelijk gemaakt

De bedragen in artikel 24 zijn gebaseerd op de modelverordening van de VNG en vinden hun oorsprong in de Wpo (Wet op het primair onderwijs). Dit betreft dus alleen basisonderwijs. Artikel 25 is een 'eigen' regeling, dus daarvoor kan niet gesteund worden op de modelverordening. De inkomenscategorieën zijn daarom ruim aangehouden en zijn afgestemd op de verordeningen van de andere Friese Waddeneilanden. Bij het bepalen van de bedragen van de vergoeding is rekening gehouden met de werkelijke vervoerskosten en de redelijk te verwachten resterende bijdrage van de ouders voor de schoolgang van hun kind.

2.3 Communicatie over de regelingen naar inwoners is van groot belang

Er wordt gewerkt aan het verbeteren van de communicatie over de regelingen en tegemoetkomingen voor inwoners op het gebied van onderwijs. Voor schoolgaande kinderen (en ouders) betreft dit onder andere de aanvullende vergoeding OV-chipkaart, de toelage uitwonende studenten en de studietoelage voor studenten met medische beperking. De regeling ten aanzien van leerlingenvervoer wordt daarin meegenomen.

Kanttelingen/risico's

2.1 Voor uitvoering van de bekostiging van de heen- en weerregeling ontvangen we geen vergoeding vanuit het Rijk

De heen- en weerregeling sluit aan bij de doelstelling om het zo leefbaar mogelijk te maken op Vlieland. Daarmee zorgt deze regeling voor een verbreding van de onderwijsmogelijkheden. Deze kosten worden echter niet vergoed door het Rijk, dus zijn een lokale keuze.

2.2 Het aantal leerlingen wat gebruik maakt van de tegemoetkoming verschilt per jaar

Het leerlingenvervoer is een wettelijke plicht, maar ook een open einde regeling. Dat wil zeggen dat van te voren niet te overzien is wie van deze regeling en in welke mate gebruik zal gaan maken. Op Vlieland gaat het in beginsel om kleine aantallen leerlingen. Een aanvraag voor een bekostiging leerlingenvervoer, die voldoet aan de verordening, wordt uiteraard gehonoreerd ook al is het budget gebruikt. De verwachting is dat elk jaar 1 à 2 leerlingen gebruik zullen maken van de nieuwe heen- en weerregeling. In de huidige begroting wordt jaarlijks €3.000 euro begroot voor de uitvoering van de verordening, waar al jaren geen aanspraak op wordt gemaakt. Met het toevoegen van de heen- en weerregeling blijven de kosten van 1 à 2 leerlingen binnen het huidige budget, mits er geen andere vormen van tegemoetkoming op basis van de verordening wordt aangevraagd.

Uitvoering

Na besluitvorming treedt de verordening met terugwerkende kracht per 1 januari 2026 in werking.

Communicatie

Na besluitvorming wordt de verordening op de gebruikelijke wijze bekend gemaakt en gepubliceerd via www.overheid.nl. Daarnaast wordt over de regeling gecommuniceerd op de gemeentelijke website en UHK.

Financiën

Voor de kosten voor het leerlingenvervoer is in de gemeentelijke begroting een bedrag van €3.000 opgenomen onder kostenplaats EP000094.

Juridische Zaken

Artikel 149 van de Gemeentewet, artikel 4 van de Wet op het primair onderwijs, artikel 4 van de Wet op de expertisecentra en artikel 8.29 van de Wet voortgezet onderwijs 2020.

Bijlagen

1. Verordening bekostiging leerlingenvervoer Vlieland 2026
2. Toelichting Verordening bekostiging leerlingenvervoer Vlieland 2026
3. Overzicht aanpassingen Verordening bekostiging leerlingenvervoer Vlieland 2026

Burgemeester en wethouders van Vlieland, 27 januari 2026

M. Schrier, burgemeester

A. Idema, gemeentesecretaris

De raad van de gemeente Vlieland,

1. heeft het voorstel van burgemeester en wethouders van 27 januari 2026 gelezen;
2. heeft rekening gehouden met:
 - artikel 149 van de Gemeentewet, artikel 4 van de Wet op het primair onderwijs, artikel 4 van de Wet op de expertisecentra en artikel 8.29 van de Wet voortgezet onderwijs 2020;

Besluit

1. De Verordening bekostiging leerlingenvervoer Vlieland 2026 vast te stellen;
2. In de verordening een eiland specifieke heen- en weer regeling op te nemen voor de bootverbinding tussen Vlieland en Terschelling.

Besloten in de openbare raadsvergadering van 2 maart 2026

De griffier,

De voorzitter,

G. van Essen

M. Schrier